

常山县人民代表大会常务委员会工作报告

2026年1月27日 在常山县第十七届人民代表大会第五次会议上

县人大常委会副主任 姜雪峰

各位代表:

我受县十七届人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2025年主要工作

2025年是进一步全面深化改革、推进中国式现代化常山实践的重要一年。一年来,在县委的坚强领导下,县人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,忠实实践“八八战略”,聚焦落实省委“132”总体部署,紧扣县委“常·争”计划“9+2”重点工作,始终保持“常”的状态、“争”的姿态,与县委同向、与政府同力、与人民同心、与代表同为,走在前、干在先,为推动我县高质量跨越式发展,打赢“十四五”收官战作出了积极贡献。

2025年,我们能为善为,履职答卷彰显“人大使命”。能善兼具方能干成大事。以“五张清单”系统性谋划、项目化推进全年任务,以“八个有”标准夯实队伍根基,通过精准有力的监督、常态长效的决定、规范有序的任免、充满活力的代表工作、培根铸魂的自身建设,履职实效持续提升。全年召开常委会会议11次、主任会议15次,听取审议专项工作报告46项,政府重大事项报告5次,组织执法检查4次、代表视察12次,依法作出决定决议11项,依法任免国家机关工作人员100人次,监督、宣传、宣传和基层民主实践等人大多项工作持续走在全市前列,意见建议全周期“闭环响应”等多项调研课题获县委主要领导批示肯定,圆满完成了县十七届人大四次会议确定的各项目标任务。

2025年,我们躬身入局,服务发展体现“实干本色”。胸怀大局方能扛起重任。常委会领导领衔攻坚新时代美丽常山建设、全国文明城市创建、城乡人居环境整治提升、铁路与通用机场建设、石博园问题处置、龙潭水库征迁、片区组团发展、龙门路和孔家坞片区房屋征收等中心工作。6名机关干部全部服务村社组织换届,世界地质公园申报、“暖厨计划”、“多田套合”、招贤镇综合整治等重点任务。全体人大干部以“县委有部署、人大见行动”的实干担当,彰显助力发展的先锋本色。各级人大代表踊跃参与“双岗建功”系列主题活动,提出饱含温度的建言500余条,其中300余条建议被县政府及相关部门吸收采纳,监督推动解决200余个问题,用实打实的行动践行“我当代表为人民”的如磐初心。

2025年,我们锐意开拓,创新实践打造“常山样板”。惟实励新方能与时俱进。深化人大工作规律性认识、探索性变革、创新性实践,持续擦亮“代表集中活动日”品牌,在全省全过程人民民主基层实践经验交流会上作典型发言;深化浙赣省际边界人大联动协作,代表携手促成“一元跨省食堂”落地,刷屏中央和省市主流媒体;迭代“U见代表·法治之力”品牌,展现“人大+司法”赋能社会治理新作为,得到省人大充分肯定;联动监督推动预算绩效管理从“烫手山芋”变为“财尽其用”,入选全省人大“四督联动”典型案例,常山人大工作更具时代性、富有创造性。

2025年,我们深耕细作,人大故事阐释“民主实践”。深入人心方能凝聚共识。坚持既“懂人大”又“讲人大”,推出一批有深度、有温度的精品力作,让全过程人民民主常山实践更加可感可知。做优闭会期间“民生微实事”立办制,监督“一盏灯”助力缩小“三大差距”、“三个聚焦”监督打造“一个都不能少”助残共富样本,相关经验分获省、市人大常委会主要领导和分管领导批示肯定。助力村社组织换届试点经验做法被省、市人大信息专刊采用。全年200余篇信息被全国人大和省、市各大媒体刊发,数量质量均居全市前列。省、市人大多位领导来常调研,内蒙古鄂尔多斯、杭州拱墅等40批次省外人大单位来常学习,常山的知名度和传播力持续提升。

一、坚持理论武装不松懈,更加坚定坚决把牢人大工作正确政治方向

思想聚伟力、忠诚铸担当。常委会始终以党的创新理论统领人大工作,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,确保党的领导全面、系统、整体落实到人大工作各方面全过程。

强化理论武装。常态化开展“第一议题”学习、会前领学、中心组研讨,第一时间学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,健全人大闭环落实机制。全年开展党组会议学习21次、中心组学习12次,邀请省人大领导专家辅导讲座,实现常委会领导班子成员领学常态化、交流全覆盖,在深学细悟笃行中夯实思想之基、铸牢忠诚之心、砥砺奋进之志。把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重要政治任务,及时传达、深入研讨、带头宣讲,持续营造浓厚学习氛围,切实增强服务改革发展大局的坚定性与主动性。

筑牢政治忠诚

把坚持党的全面领导作为人大工作最高原则,坚决维护县委总揽全局、协调各方的领导地位,严格执行请示报告制度,建立月度工作报告机制,全年向县委报告重大事项、重点工作、重要活动30余次。全面落实意识形态工作责任制,强化阵地管理,筑牢意识形态安全防线。县委主要领导认真落实省委“五个一”工作机制,多次听取人大工作专题汇报、参加“一府两院”履职报告会和会前视察、进代表联络站听取意见、牵头督办代表议案,对人大工作全力支持、悉心指导、充分肯定。

狠抓作风建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进“学、查、改、促”,举办专题读书班、“循迹溯源学思想促践行”等各类学习活动20余次,认真组织违规吃喝、违规收送礼品礼金问题专项整治,修订完善工作制度9项。以学习教育的全程高质量、全面高质量,进一步推动作风转变、制度健全、履职质效提升。

二、坚持融入大局不缺位,更加有力有为护航经济高质量发展

同频促发展、共振谱强音。常委会始终锚定高质量发展首要任务,强化同题共答、同向发力,持之以恒推动人大工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局添彩。

为经济发展献策献力。汇聚“金点子”助推“大蓝图”,全过程参与“十五五”规划纲要编制调研,开展“我为‘十五五’规划献良策”代表主题活动,形成25方面52条具体建议供县委决策参考,听取审议纲要编制情况报告,使之更契合发展实际、彰显常山特色、回应群众期盼。密切关注宏观经济运行,听取审议计划执行、项目安排报告,批准重点项目调整方案;连续4年召开“一府两院”半年度工作报告会,常态化开展“听证+问政+议政”,以“靶向问诊”推动发展量质并举。紧盯“工业强县、产业兴县”战略,听取审议“3+X”县域特色产业高质量发展、投资增效工作报告,推动政府以有效投资和优质项目引领产业转型升级。聚力打造一流营商环境,连续4年打好全方位监督助力“组合拳”,联动开展营商环境“省条例”“市规定”宣贯及执法检查,对近年来监督成果组织“回头看”,专题调研招引提效工作,引导各级代表当好优化营商环境的倡导者、推动者和实践者,推动涉企诉求闭环高效处置。致力开放赋能增活力,连续4年跟踪监督常山江航电枢纽项目,组织视察农村公路2.0版建设,助力“黄金水道”早日“通江达海”、乡村“毛细血管”畅通无阻。

为科技创新把脉问诊。围绕落实落细科技创新工作报告制度,注重“制度刚性+监督实效”双轮驱动,将“一府一委两院”向人代会和常委会专题报告纳入法定程序,通过“定期体检”推动各级各部门把重视支持创新融入日常;召开专题询问会,以“人大之问”赋能科技创新,清单化管理、项目化推动问题整改从“纸面”落到“地面”。围绕赋能教育科技人才一体发展,做实科技进步“一法两条例”执法检查整改,专题调研科创平台建设,联动开展职业教育执法检查,推动科技和产业“双向奔赴”;连续5年关注技工教育发展,听取审议加强技工教育发展促进产教深度融合工作报告,推动产教融合成为创新发展的“助推器”。围绕夯实科技创新民意基础,县乡联动开展“三推两助 双岗建功”代表主题活动,常委会主要领导牵头督办“关于强化科技赋能振兴‘常山三宝’”的一号议案,常委会领导带头做好联系企业的科创服务保障工作,乡镇(街道)和开发区人大组织代表参与视察调研、政策宣讲、企业纾困等系列服务。

为财政管理聚力增效。预算审查闭环发力,深化全口径审查、全过程监管,听取审议预算执行、决算等报告,审查批准预算调整方案。绩效监督加力提效,建立全生命周期绩效管理机制,“人大+财会”推动财政资金向“花好钱”转变。审计联动从严督改,听取审议审计工作、审计查出问题整改情况报告,紧盯历年未到位问题整改,“人大+审计”联合督查推动整改率达100%,涉及规范资金2.65亿元。债务监管守牢底线,连续3年听取审议政府债务管理情况报告,紧盯债务“借、用、管、还”全流程监督。国资监督激活效能,常态化听取审议国有资产管理综合报告,重点审议企业国有资产管理情况报告并跟踪监督整改落实,更好发挥国有企业战略支撑和示范引领作用。听取审议



组织税费收入工作报告,督促政府统筹“收好税”与“育税源”,为县域发展积蓄财力。组织视察综合金融生态建设情况,推动金融更好赋能实体发展。

三、坚持履职为民不懈怠,更加同心同向保障共同富裕示范区建设

民声如山海,躬行践初心。常委会始终紧扣高质量发展建设共同富裕示范区核心任务,锚定缩小“三大差距”主攻方向,找准切口、精准发力,助力山区共同富裕示范,让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

多元施策助推城乡融合。聚焦新时代“千万工程”走深走实,以“强城、兴村、融合”为重点,省市县联动开展专项监督,听取审议专项工作报告,以高质量监督助推我县缩小“三大差距”。聚焦县城能级拓展提升,听取审议中心城区国土空间总体规划(2021-2035)编制情况报告,组织视察城市建筑垃圾处置体系建设,赴外专题调研并提出10余条针对性建议,全面助力建设现代化人民城市。聚焦和美乡村共富深化,连续8年关注“两柚一茶”特色产业,作出加强常山山柚地理标志保护的决策,听取油茶低改项目实施报告,助推“土特产富”全链融合发展;听取村集体经济发展报告,激发内生发展动力;组织视察集体土地林权制度改革实施情况,释放林业发展活力;听取“多田套合”工作推进报告,推动农业规模化经营效益提升。

多管齐下助推民生创优。聚焦“老有康养、幼有善育”,市县联动开展《衢州市居家养老服务条例》执法检查,推动“助老三件事”落实落细;跟踪监督幸福食堂建设,创新“代表联络站+助餐”模式,助力打造浙赣“跨省食堂”全国样本;组织视察生育友好型社会创建情况,助力优化生育扶持政策。聚焦“学有优教、病有良医”,连续4年监督教育“两创”工作,巩固创建成果;持续关注学校食品安全,筑牢“舌尖防线”;连续3年关注中小学生身心健康发展,听取青少年政治启蒙建设及校外教育工作报告,推动学生综合素质提升、成长环境优化;专题调研等级医院创建和院前医疗急救立法工作,助推基层医疗卫生服务能力提升。聚焦“弱有众扶、劳有所得”,省市县联动开展残疾人保障服务工作专项监督,组织视察无障碍环境建设情况,相关做法在全省人大社会建设工作交流会上作经验介绍;听取“千户万灯”项目实施报告,运用“四督联动”机制推动全国人大代表钱海军发起的社会救助帮扶项目惠及千名困难群众;组织视察企业职工权益维护工作,推动构建和谐劳动关系。

多向发力助推美丽常山。紧跟县委步伐,将全国文明城市创建和城乡人居环境整治提升列为专项监督任务,制定方案,发布倡议,凝聚合力;常委会主要领导牵头抓总、全面指导,班子成员分片督导,委室和机关干部全员参与;县乡联动组织代表开展常态化监督和宣传,交办并推动200余个问题解决,助力宝藏小城颜值气质双提升。紧盯生态宜居,在连续9年将生态环保列为“年议题”的基础上,首次建立覆盖县乡两级的生态文明建设情况报告制度,扩增报告主体、提升报告形式、拓展报告内容,推动生态环境系统治理、根源治理;开展固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查,组织视察渔业资源保护工作,促进减污降碳协同增效和渔业可持续发展。紧扣文化浸润,连续7年跟踪监督“宋诗之河”文旅融合发展工作,听取文物保护工作报告,联动开展非遗法治保障专题调研,组织视察文旅康养产业发展情况,助力加快建设高水平文化强县。

四、坚持厉行法治不动摇,更加见行见效推进法治常山建设

法治润无声,善治合民心。常委会始终围绕深化法治领域改革,创新履职载体,整合监督资源,强化对执法、监察、司法工作的全过程监督,持续提升县域治理现代化水平。

全面压实法治责任。持续开展“12·4”国家宪法日活动,系统组织集体宣誓、基层宣讲、以案释法等系列活动,互动式、场景化推动宪法精神深入人心。聚焦领导干部“关键少数”,健全“任前考法、任时宣誓、任中督责、任后评绩”机制,全年组织宪法宣誓9批次127人次,连续12年召开“一府两院”受任人员履职报告会,增强国家工作人员依法履职的自觉性坚定性。拓宽公民参与立法渠道,规范升级3个基层立法联系点,围绕15件法律法规征集意见建议160余条。持续加强备案审

查能力建设,连续4年听取专项工作报告,全年共备案审查规范性文件8件;首次听取行政规范性文件清理结果情况报告,推动从“事后清理”向“事前规范”转变。

致力提升治理效能。坚守法治政府建设监督主线,连续4年听取审议专项报告,推动政府依法行政效能提升。用好工作评议“炼金石”,首次将评议规模拓展为5个部门,把评议调研和基层减负相结合,征集意见建议117条,督促问题整改82个,推动县交通运输局、文广旅体局、应急管理局、市场监管局、法院以评促改、以评促干、以评促优。聚焦整治群众身边不正之风和腐败问题,常委会主要领导带队专题调研,听取审议县纪委监委专项工作报告,推动集中整治向纵深发展;建立人大监督和纪检监察监督贯通协调机制,通过人大代表“议、督、评”推动殡葬领域腐败乱象有效整治。紧贴群众利益诉求,听取审议县域调解工作标准化建设、反电信网络诈骗工作报告,组织视察“15分钟公共法律服务圈”建设情况,促进社会治理水平提高。高度重视信访工作,推动解决一批涉法涉诉信访问题。

持续深化司法监督。“人大+司法”融合监督模式完善提升,制定“U见代表·法治之力”品牌2.0版试点方案,建立“1354”工作体系,搭建“群众点单一代表传递—司法响应”闭环通道,凝聚起“人大统筹、代表监督、司法保障、行政服务”联动履职合力。一年来,477人次“三官一员”进站开展普法宣传、纠纷化解等活动173次,收集民情民意641条,化解基层纠纷539件。监督和 支持综合发力,在全市率先作出关于加强法院执行工作深化执行“一件事”综合集成改革的决定,营造了社会各界广泛参与执行工作的浓厚氛围,经验做法获省高院领导批示肯定;在全市创新开展人大代表常态化进“两院”活动,组织2批次200余名代表近距离了解“两院”工作,增进理解支持;听取审议法检“两院”行政审判、刑事检察工作报告,组织视察“共享法庭”建设情况,推动司法工作更贴民心、更合民意。

五、坚持民主实践不松劲,更加用心用情保证人民当家作主落到实处

民主聚星火,实践绽芳华。常委会始终坚持代表主体地位,做深做优“代表集中活动日”履职机制,构建“民呼我为”全链条基层民主实践体系,推动人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

体系提升,搭建履职“新阵地”。纵向筑基拓宽渠道,整合优化原有代表联络站(点),新建“早上好”“菜小二”“好彭柚”等特色代表联络站,形成“1+15+43”三级阵地架构。县级中心站系统集成、乡镇(街道)联络站特色覆盖、村(社)企业联络站专业赋能,打造“群众身边的民主窗口”。横向融合拓展功能,推行“联络站+”模式,推动站点与基层立法联系点、党群服务中心等深度融合;开设联络站与“两中心”有机衔接,实现“代表集中活动日”与“亲清爱企日”双向联动,破解涉企难题80余个;创新设立流动联络站,将履职阵地前移至产业链,打通联系群众和助推发展的“最后一公里”。

服务赋能,激发履职“新动能”。完善多元培训体系,分批次组织县人大代表、人大干部赴浙师大培训;依托“U见代表”大学堂、“移动文峰讲坛”,邀请专家学者和优秀代表授课,分享履职经验,提升履职能力。建立激励约束机制,制定进一步加强和改进新时代人大代表工作规定,优化“八个有”量化考评机制,全面推行代表履职承诺公示制度;加大对先进代表事迹的宣传引导,推动代表从“要我履职”向“我要履职”转变。做实代表履职活动,以“代表集中活动日”为抓手,以“三推两助、代表先行”“城市文明建设”等为主题,每月20日常态化开展“主任接待代表日”“跨区域联合视察”等特色活动,引导代表定期进站“见”、集中履职“见”、线上随时“见”,让群众在家门口“找得到人、说得中话、办得了事”。今年以来,累计组织“代表集中活动日”180余场,书记县长带头进站、其他县领导和部门领导常态化进站,200余人次带着主题走进基层单元,1600余人次代表参与,收集建议300余条,推动解决150余件群众急难愁盼问题,跑出了服务发展、增进福祉的人大代表“加速度”。

机制优化,提升履职“新质效”。意见建议工作高质量,探索建立代表意见建议全周期“闭环响应”机制,实现“提出有质量、交办有精度、办理有监督、结果有反馈”。在全市率先出台市人大常委会代表审议意见办理工作规定,推动代表声音“全收录、全交办、全落实”;强化督办攻坚,构建“县委书记与常委会领导领衔、人大委室牵头、各级代表参与、政府部门联动”的督办体系;深化“二次交办”,开展重点意见建议集中督办月活动,推动办理工作由“程序办结”向“实质落实”转变。民生实事督办暖心惠民,深化“清单交办、清零整改”(下转第三版)