

(紧接第二版)人民医院省市级重点学科增加到7个,妇保院、中医医院创成二甲医院。获评全国未成年人保护示范县、无障碍环境示范县和全省食品安全示范县。洪氏斋公拳、贡面制作技艺入选省级非遗项目,现代京剧《战士》、广播剧《我不是英雄》荣获省“五个一”工程优秀作品奖。生产安全事故起数下降55%,连续四年未发生“民转刑”命案,成功夺得全省首批“二星平安金鼎”。

与此同时,慈善、红十字会、住房公积金、文物等工作取得新进展;工青妇、残疾人、档案、气象、开放学院、行政咨询、社会组织等工作实现新突破;国防动员、退役军人事务、民族宗教、外事侨务、对台、供销、统计等工作取得新进步。

各位代表!“十四五”发展成就来之不易,这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是上级党委政府和县委正确领导的结果,是历届政府继往开来、接力奋斗的结果,更是全县广大干部群众奋力拼搏、攻坚克难的结果!在此,我谨代表县人民政府,向在各个领域辛勤劳动的全县人民,向给予政府工作有力支持和监督的人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向外来投资者、建设者,向离退休干部,向驻常部队、武警官兵和消防救援队伍,向所有关心、支持、参与常山建设,为常山发展付出心血和汗水的同志们、朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

成绩令人鼓舞,问题不容忽视。对照“十四五”规划确定的目标任务,少数指标和工作完成情况不及预期。对照高质量发展的要求,前进路上还面临不少困难和挑战,主要表现在:经济总量偏小,产业结构偏重,传统产业转型、新兴产业培育和未来产业布局的步伐亟待加快;支撑性项目还不够多,投资和消费增速开始疲软,经济持续增长动力不足;科技创新基础相对薄弱,高能级平台的支撑作用不强;人口老龄化压力增大,就业增收、医疗、教育等公共服务供给与群众期盼仍有差距;安全生产、生态环保仍有短板隐患,债务、房地产等领域还有风险敞口;政府效能有待提升,少数干部改革创新、服务群众、善抓落实的本领还需加强。对于这些问题,我们将在今后的工作中紧盯不放,以长期主义者的坚定干好难而正确的事,不辜负全县人民的期待!

## 二、“十五五”时期主要目标和任务

各位代表,“十五五”时期是我县持续夯实基础、全面发力、追赶跨越的关键阶段。在世界百年变局加速演进、我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变的大背景下,全国统一大市场建设纵深推进,长三角一体化战略布局加深,山区海岛县支持政策持续加力,市县一体发展格局加快形成,都为常山发展带来了重大机遇、提供了广阔空间。县政府认真学习贯彻党的二十届四中全会精神,根据《中共常山县委关于制定常山县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,编制了“十五五”规划纲要(草案),提请大会审议。我们将认真吸收各位代表、委员的意见建议,修改完善后作为施政依据,狠抓落实。

**“十五五”时期经济社会发展的指导思想:**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要批示和考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,主动融入和服务构建新发展格局,忠实践行“八八战略”、深入贯彻殷殷嘱托,聚焦落实省委“132”总体工作部署和市委“10+2”重点工作,深入实施“常·争”计划,一体推进九大行动和党建引领、改革赋能“9+2”重点工作,纵深推进全面从严治党,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,高水平建成更具共富成色的“浙西新门户”。

**“十五五”时期经济社会发展的主要目标是:**“浙西新门户”的共富成色更加充足、省际联动发展的窗口作用更加凸显,全力呈现共同富裕和基本实现社会主义现代化的

县域美景。到2030年,我县经济实力、综合竞争力显著提升,人均地区生产总值接近中等发达经济体水平,经济社会发展主要指标与全省平均水平差距进一步缩小,城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小,人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感进一步增强。

为此,我们将从5个方面努力:

**(一)始终把产业发展作为核心抓手,全力扩增量、优存量。坚定实施“工业强县、产业兴县”战略。**聚焦“3+X”县域特色产业,强化以商招商、资源招商,新落地亿元以上产业项目200个以上。统筹推进“五链”融合,新培育规上工业企业80家以上,助推本地企业挂牌上市,规上工业总产值突破400亿元,“3+X”县域特色产业规上工业产值占比达到80%以上,冲刺“浙江制造天工鼎”。全力打造四省边际“快运之乡”,快运产业营收突破200亿元。谋划开发区重点片区扩容提质,深入推进“腾笼换鸟”,出清低效工业用地1200亩以上,开发区高质量发展绩效考核排名跻身全省前30。

**(二)始终把创新开放作为战略支撑,全力强平台、拓通道。**推进科技创新和产业创新深度融合,着力培育一批服务“3+X”县域特色产业发展需求的创新载体和产业平台,谋划打造一批具身智能应用示范场景,全社会R&D经费投入占GDP比重达到全国平均水平,争创全省高水平创新型城市、教育科技人才一体化改革试点。全面实施“东接、西联、北融”开放合作,持续完善内畅外联公路交通网络,不断提升铁路通达能力,着力推动常山江航运“复兴”,加快建设通用机场,探索发展低空经济。深化衢常一体化发展,稳步推进浙赣边际合作(衢饶)示范区建设。做强“常山-拱墅”科创飞地、“常山-慈溪”发展飞地,全力打造山海协作县域样板。

**(三)始终把扩大内需作为重要动能,全力抓投资、促消费。**持续深化“五破五提”攻坚行动,深入谋划一批事关全局、具有引领性的重大项目,推动更多项目进入国家和省级盘子,谋划亿元以上项目500个,力争实施投资超亿元项目200个,制造业投资年均增速达到10%、高新技术投资年均增速达到20%。坚持投资于物与投资于人紧密结合,积极发展国潮、数智、首发、银发等新型消费,广泛开展演艺、赛事、会展等系列活动,持续提升“宝藏小城”“鲜辣常山”“宋诗之河”等品牌影响,不断强化促消费与惠民生政策集成,让更多人在常山能消费、敢消费、愿消费。

**(四)始终把缩差奔富作为主攻方向,全力兴城乡、精服务。**坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”,持续建强“三衢道中”产城融合发展轴,大力实施一批城市更新、美丽城镇、和美乡村项目,基本建成新时代山水公园城市。加快推动“土特产富”全链发展,有序推进农业转移人口、外来产业工人市民化,常住人口城镇化率达到60%以上,城乡居民收入倍差缩小至1.6以内。深入实施公共服务“七优享”工程,力争教育现代化发展水平指数稳居全市前3,确保县域就诊率达到90%以上,老年友好型社区建成率达到60%以上,每名3岁以下婴幼儿托位数达到300个以上,人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

**(五)始终把良好环境作为最大优势,全力固根基、守底线。**持续打好蓝天、碧水、净土、清废保卫战,确保生态环境质量和生态文明建设优于全市平均水平,森林覆盖率达到64%以上,生态产品价值转化率超过60%。持续健全“县乡一体、条抓块统”机制,统筹抓好政治安全、生产安全、金融安全、网络安全、依法行政、党风廉政等各项工作,全力创成全国文明城市,高位实现平安常山创建“二十六连冠”、夺得全省首批“四星平安金鼎”。

## 三、全力以赴打赢“十五五”开局首战

2026年是“十五五”开局之年。做好今年工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届和二十届历次全会精神,一体贯彻中央和省市委经济工作会议精神,聚焦落实习近平总书记“4+1”重要要求、省委“132”总体工作部署和市委“10+2”重点工作,紧扣高质

量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,坚持“保三争二拼第一”目标追求不动摇,一体推进“常·争”计划“9+2”重点工作,统筹推进扩投资、稳外贸、促消费、惠民生,全力推动经济实现质的有效提升和量的较快增长,推动高质量发展和高水平安全良性互动,确保实现“十五五”良好开局,奋力开创常山高质量跨越式发展新局面。

综合各方面因素,建议今年经济社会发展的主要预期目标为:全县生产总值增长6%-6.5%;规上工业增加值增长8%以上;固定资产投资增长6%以上;社会消费品零售总额增长6%以上;一般公共预算收入增长4.5%以上;城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。实际工作中,我们将全力以赴争取更好结果。

重点抓好以下十个方面:

**(一)全力以赴推进工业强县。**持续深化“五链”融合,全方位提升制造业发展质效,规上工业总产值达到252亿元以上。壮大“3+X”产业集群。积极融入省“415X”和市“612X”先进制造业集群,充分发挥大和系、哲丰系等链主企业带动作用,持续提升产业集群规模能级,“3+X”县域特色产业规上工业产值达到185亿元以上,高端装备零部件产业链成为首条百亿级产业链。建立动态管理的企业跟踪、成长辅导机制,系统推进工业企业“小升规”、中小企业专精特新发展和龙头企业培育,打造“链主+专精特新伙伴”企业群,全年新增规上工业企业17家、产值亿元以上企业3家,培育国家专精特新“小巨人”企业1家、省级专精特新中小企业6家。**提升园区平台能级。**谋划实施开发区四大片区环线串联工作,推进金川片区、球川古城岗、衢饶示范区空间拓展。加快打造鑫谷产业园、双柚加工园,启动建设高端装备零部件产业园、辉埠临港产业园,储备一批符合项目落地需求的高标准厂房。持续推进园区路网提升改造,启动实施新都片区集中供热项目,建成投用工业污水处理厂,全面实现工业园区污水零直排。常态化推进开发区提质转型攻坚行动,腾出工业用地300亩以上,动态保持工业熟地2000亩以上。**强化科技创新赋能。**完善科技创新投入机制,加强创新全生命周期服务,全社会R&D经费投入占GDP比重达到2.09%以上。实施高能级科创平台提能增效行动,新增省级企业研发平台2个以上。打造集研发创新、双创孵化和公共服务于一体的科创中心,引进产业项目27个以上。强化企业创新主体地位,培育“新质浙商”常山梯队,新增国家高新技术企业22家以上、省级科技型中小企业65家以上。加强“高校+平台+企业+产业链”结对合作,健全完善“三先三后”和创新人才引育机制,转化科技成果30项以上,落地产业化项目5个以上,引进高层次人才项目6个以上。

**(二)全力以赴扩大项目投资。**深入开展“五破五提”攻坚行动,推动项目全链条提速,努力以投资大突破支撑发展大提升。**突出抓好招商引资。**紧盯“五个头部”,建立长三角、珠三角、京津冀三大招商片区,坚持产业链招商、以商招商,强化链长招商、基金招商,重点招引延链、强链、补链项目和布局未来风口的优质项目,新引进亿元以上项目35个以上。强化全链条闭环服务,提高招引项目的落地率、开工率、入统率、竣工率、投产率、升规率。**着力促进民间投资。**全面落实国家促进民间投资“13条政策”,支持民营企业投向新型基础设施和新质生产力领域,新增产业基金、新增能耗、新增建设用地支持民间投资项目比重分别不低于90%、80%、80%。加快推动大和四期全面投产、鹤丰竹制浆开工建设、华创铜箔项目重启,确保制造业投资增长10%以上、民间投资增长6%以上。**统筹推进谋建管运。**高规格举办“一把手”项目谋划擂台赛,常态化开展项目集中研判,全年储备亿元以上项目超过120个,转化率达到45%以上。严格落实三分协调、联席会议等机制,优化运用项目投资管理系统,推动芙蓉水库引水二期等81个新建项目开工入库,保障辉埠人才社区等127个续建项目顺利推进,确保项目开工率、投资完成率排名全市前列。加强项目绩效管理,实行“揭榜挂帅”机制,推动竣工项目全面投入运营。**持续强化要素保障。**对准“四大赛道”开展精准谋划和申报工作,滚动储

备60个以上国家政策性资金争取项目,确保争取资金总量超过去年、份额占全市十分之一以上。全力推动常山江航电枢纽二期、205国道改建、220千伏文峰变等3个项目列入省政府重大项目用地清单,全年争取国家指标保障1600亩以上。加强重要矿产资源储备和保障,有序开展探矿权、采矿权出让工作。

**(三)全力以赴发展现代服务业。**充分发挥商贸和服务业新政引导作用,力争服务业增加值增长7%以上。**聚力做强快运产业。**充分释放专项政策效应,积极招引产业链上下游企业与高端人才,加速构建“人货车场能”一体发展的快运生态,推动快运产业全年营收突破百亿大关。全力支持总部型快运企业扩大规模、提升能级,加快推进融辉物流总部、壹米滴答数智物流产业园建设,实现营收50亿元以上快运企业零的突破,确保公路客货运周转量增长20%以上。**聚力打造专业平台。**加快编制现代服务业专项规划,分类布局电子商务、科技服务、批发贸易等生产性服务业,引育营收亿元以上服务业企业超过10家。全力引导云创、贤风两大电商产业园错位发展,谋划建设电商选品中心,加快打造电商物流园,实现跨境电商交易额增长10%以上。支持县属国企开展大宗贸易业务,确保限上批发业销售额达到90亿元以上。全面升级省级山茶油质检中心,打造覆盖全县农产品企业、兼具科普服务功能的开放共享实验室。**聚力推动“两业”融合。**加快布局物流装备制造制造业,推行“常货常运”模式,推动社会物流总费用与地区生产总值的比重降低0.2个百分点以上。着力引进高端科技服务、检验检测、知识产权等专业化服务机构,谋划建设高端装备及先进制造技术概念验证中心、先进复合材料及成型技术概念验证中心,构建覆盖科技成果转化全链条的服务体系。深入实施融资畅通工程,力争制造业中长期贷款、普惠小微贷款增速高于各项贷款增速,新增无还本续贷70亿元以上。

**(四)全力以赴促进消费扩容。**坚持把扩大消费摆在优先位置,全周期、组合式提升传统消费、培育新型消费。**承接落实促消费政策。**深入实施提振消费专项行动,积极承接国家消费品以旧换新、省市促消费等系列政策,争取更多资金份额。精心举办“鲜辣常山·柚见美好”系列促消费活动30场以上,推出“高铁票+消费券”“住宿+餐饮”“门票+体验”等组合产品,强化票根经济长尾效应,力争拉动消费3亿元以上。**聚力拓展消费新场景。**加快发展悦己经济、会展经济等新型消费,着力扩大餐饮、康养等服务消费,推动以“常山阿姨”为代表的传统家政向银发经济、疗愈经济延伸。整合北门历史文化街区与东方综合体等资源,引入市级首店、国潮品牌,推动新老商圈焕新升级,创成省级“一刻钟便民生活圈”3个。打造“鲜辣常山”品牌体系,培育标准化鲜辣美食门店12家以上。**持续打好文旅特色牌。**提速推进三衢石林景区改造,加快建设短剧影视基地、柚香谷旅游度假区,全面加强文旅项目可持续运营,打造一批消费引流入口。优化“宋诗之河”“两柚一茶”“地质公园”三条精品线路,推出“小城微旅行”定制线路,力争全域旅游接待600万人次以上,过夜游人数突破300万人次。做精做优农文旅推介、宋诗之河·星空朗读展演等主题活动,积极举办四省边际气排球赛、电竞赛等精品赛事,全力争取全国文旅盛典落户常山,营造“双月有赛事、月月有活动”的全域热度。

**(五)全力以赴深化改革开放。**坚持改革不停顿、开放不止步,不断塑造发展新动能、新优势。**多维度开展改革攻坚。**统筹抓好11项牵一发而动全身重大改革项目,全力争取全省改革突破奖“争金夺银”。实施新一轮国资国企改革,确保净资产收益率稳步提升。推行“管委会+国资公司”运营模式,进一步为开发区赋能。深化开展营商环境增值增效改革,推行惠企政策分阶段预拨模式,确保“免申即享、即申即享”率保持全市前列。持续开展招投标领域改革,出台小额工程管理相关规定,探索应用AI开展围标识别、招标文件合规检测,提升监管服务效能。**立体化构筑开放通道。**做实高铁开通“后半篇文章”,持续优化经停常山站列车班次,高效运营公铁路衔接型综合客运枢纽,吸引(下转第四版)