

政府工作报告

2026年1月26日 在常山县第十七届人民代表大会第五次会议上
常山县人民政府县长 洪 栋

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会报告工作,请予审议,并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年主要工作和“十四五”发展成就

2025年是“十四五”规划收官之年,也是充满挑战、拼搏奋进的一年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实中央和省市决策部署,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,紧紧抓住高质量发展这个首要任务,大力实施“常·争”计划,一体推进“9+2”重点工作,全县经济社会发展稳中提质、持续向好:全年地区生产总值增长6.4%,规模以上工业增加值增长7.6%,服务业增加值增长8.4%,一般公共预算收入增长3%,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5.5%、6.2%。省市县三级民生实事圆满完成。

这一年,我们常争奋进,综合实力显著提升。多领域实现突破。12项主要经济指标中有8项增速排名全市前三,GDP增速高于全国和省市平均水平,规上服务业营收增速位居全市第一、全省第四。公路客货运周转量增速连续三年排名全市第一。常山世界地质公园创建事项获联合国教科文组织理事会全票通过。杭衢高铁与九景衢铁路顺利接轨,常山正式迈入“高铁时代”。荣誉榜持续上新。创成国家义务教育优质均衡发展县和学前教育普及普惠县。上榜浙江十大“宝藏小城”。“先投后股”模式、北门历史文化街区保护管理机制成为全国优秀实践案例,“两柚一茶”联农富农做法入选全省缩小“三大差距”典型案例。先导热电、鑫龙轴承、哲丰新材料3家企业荣膺国家专精特新“小巨人”企业。影响力不断扩大。全国林草装备学术大会永久性会址落户常山。成功举办中国诗教大会、全省“金牛奖”评选等重大活动。“两山”转化做法连续获央视新闻联播、“朝闻天下”栏目报道,《人民日报》两次点赞常山胡柚。常山籍运动员余依婷在全运会上斩获2金3银1铜,张嘉许夺得1银,创历史最佳成绩。

这一年,我们精准发力,实体经济快速壮大。系统重塑产业体系。基本形成以高端装备零部件、“两柚一茶”特色农产品深加工、新材料为主导的“3+X”县域特色产业。出台工业新政18条,新增规上工业企业20家,新增省级专精特新中小企业8家,规上工业总产值达到243.6亿元。迭代升级商贸和服务业高质量发展政策,新增规上服务业企业10家、限上贸易企业36家。出台“快运之乡”实施方案和专项扶持政策,快运产业全年营收突破90亿元。常山胡柚入选省级农作物“种质资源圃”名单,“双柚”产业入选全省重点培育清单,“两柚一茶”全产业链总产值达到95.6亿元。深入推进“五破五提”。精心举办“一把手”项目谋划擂台赛,储备优质项目140个,转化率达到41%。严格落实三分协调、季度授旗等机制,创新实施重大项目联席会议制度,推动205国道改建等67个项目实现“当年启动、当年开工”,龙潭水库、鑫谷产业园等110个续建项目加快推进,大和四期、艾佳二期、新枫新材料建成投产,扣除房地产投资后的项目投资增长12%,制造业投资增长8.6%。构建“基金+政策+国资”招商支撑体系,引进亿元以上重大项目32个。全面强化要素支撑。健全“政策研究+项目谋划+要素争取”工作机制,争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券和新型政策性金融工具资金26.6亿元。持续推进开发区提质转型和“五未地”专项整治,盘活存量和低效建设用地1029亩,消化批而未供土地1005亩,新增建设用地计划指标1477亩。

这一年,我们破立并举,内生动力加速释放。创新氛围日趋浓厚。出台科技新政,



建成投用科创中心,规上工业企业研发费用占营业收入比重达到3.5%。新认定国家高新技术企业25家、省级科技型中小企业80家,省级重点企业研究院实现零的突破。深化“三先三后”模式,赋能科创企业16家,转化落地科技成果38项,科技成果转化指数跻身山区海岛县第六。推行“人才项目管家”机制,签约注册“南孔精英”创业人才项目15个,全职到岗国家级重点人才1人,实现全市零的突破。改革成效更加显现。扎实推进11项重大改革任务落地见效,入选国务院办公厅改革信息直报点,全省仅2个。成功争取国家部委改革试点2个、省级部门改革试点6个。托育教育一体化改革入选省委重大改革案例。全力推进“高效办成一件事”改革,兑现惠企资金5.1亿元,“免申即享、即申即享”比例达到96%。开展“亲清健康加U站”等助企活动21场,有效解决涉企问题182个。开放格局不断拓展。编制《现代化交通物流体系规划》,常山江航电枢纽、南方水泥铁路专用线加快建设,公铁路衔接型综合客运枢纽建成投用。制定外经贸扶持政策,新增进出口企业18家,出口总额增长14.8%,跨境电商出口额超1.8亿元。“常山—拱墅”科创飞地正式运营,“常山—慈溪”山海协作产业园实现规上工业产值23.6亿元。

这一年,我们建管并重,全域美丽再上新台阶。县城更有内涵。高水平编制《新时代山水公园城市空间规划》,谋划构建“一江延展三湾聚城,六山环抱十里画廊”的总体格局。大剧院、博物馆投入使用,展依山隧道顺利开工,北门历史文化街区开街迎客。龙门路、孔家坞片区和北门街区文保单位房屋征收工作顺利推进,仅用10天时间实现567户“百分百”签约。全面推进城市文明建设工作,轮动开展十方面城市管理专项整治,市容问题处置率达到99%以上,城区环境秩序有效改善。完善出台市域一体房票政策,完成农民搬迁集聚3007人、外来产业工人市民化1121人。乡村更具韵味。“三衢道中”产城融合发展轴获评首批省级发展轴,三溪、长风、路里坑、郭塘等4个村成为首批省级重点村。迭代提升“宋诗之河”诗画风光带,建成省级未来乡村3个、和美乡村25个,辉何公路获评省级美丽农村路。全域推广共富工坊、共富庭院等模式,村集体经营性收入突破1亿元,城乡居民收入倍差缩小至1.63。圆满完成全国土地二轮延包整县试点工作。改造提升高标准农田5000亩,“多田套合”率达到95%。生态更加友好。高分通过第二轮省委生态环保督察。城区空气质量优良率达到98.3%,常山港地表水、出境水水质保持Ⅱ类以上,美丽浙江考核实现两连优。新增造林4479亩,完成农村水系整治10.7公里,“幸福河湖贷”成为全省水生态产品价值实现典型案例。经济开发区获评浙江省绿色低碳工业园区。

这一年,我们提优补短,民生福祉不断

增强。社会保障进一步健全。建成投用云创就业创业综合体,启用清华大学美育工作站,打造辉埠、球川特色零工市场,全年举办招聘活动33场,提供公益性岗位903个,兑现就业创业补贴3900万元。全面开展医保“无漏保”行动,新增医保参保人数4339人。扎实推进城居保集体补助省级试点,发放补贴565万元,带动城乡居民养老保险人均缴费水平增长至2069元,较年初提升123%。公共服务进一步优化。全域推进集团化办学,中高考成绩稳居全市“第一方阵”,推行胡柚汁进校园、“三长”陪餐制,义务教育阶段学生就餐“人口率”提升至85.8%。深化推进公立医院改革,成立医疗健康集团,人民医院医疗服务能力达到“三乙”水平,院前急救综合能力跃升至全省第四,分娩基本免费、“十癌联防”等医疗服务惠及1.3万人。长效运营幸福食堂99家,老年助餐人次突破70万,成功获评全国“敬老文明号”。平安基础进一步夯实。全县较大以上生产安全事故、因灾伤亡事件、“民转刑”命案“零发生”。全省矿山重点县成功摘帽。“安薪指数”排名全省第一。电诈案件起数、案损金额保持全市最低。用心用情为群众解决143件重大疑难信访事项,实现赴省进京上访人数“双下降”。圆满完成村级组织换届选举工作。勇夺平安建设“二十连冠”。

这一年,我们唯实惟先,政务环境务实高效。政治建设摆在首位。深入学习贯彻党的二十大精神,严格落实“第一议题”制度,召开政府党组学习会27次,举办“经济U讲坛”20期,大力破除干部思想坚冰和路径依赖。效能建设持续发力。优化政府议事规则,完善重大事项决策程序,三类文件、三类会议分别下降43%、28%。开展数字政府2.0建设,政务应用数压减36%。推行重点事项破难攻坚,43个重点问题得到有效解决。法治建设不断强化。严格执行重大事项向县委请示报告制度,定期向县人大报告工作、向县政协通报政情,高质量办理人大代表议案建议133件、政协委员提案125件,满意率均达到100%。推动行政争议实质性化解,行政诉讼败诉率同比下降45.8%。作风建设严实推进。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,查摆解决问题229个。全面推行财政支出绩效评价机制,“三公”经费持续保持“只减不增”。

各位代表,2025年的圆满结束标志着“十四五”的胜利收官。这五年,我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,有力有效应对世纪疫情、贸易摩擦等超乎寻常的冲击挑战,凝心聚力办成了许多打基础的实事、利长远的大事、补短板的难事,推动经济社会发展跃上新台阶。“十四五”期间,全县生产总值提升到241.3亿元、年均增长6.5%;人均GDP从2020年的61880元提升到2025年的91400元左右;

一般公共预算收入累计完成93亿元、年均增长11.5%;社会消费品零售总额提升到112.8亿元、年均增长9.4%;城镇居民人均可支配收入从41890元提升到56852元,农村居民人均可支配收入从24033元提升到34954元,年均分别增长6.3%和7.8%。

五年来,我们破浪前行,共同构建了产业转型升级的新格局。坚定实施“工业强县、产业兴县”战略,累计招引亿元以上制造业项目135个,规上工业企业超200家,上市公司实现零的突破,“3+X”县域特色产业规上工业产值占全县规上工业总产值比重达到69%。强势推进开发区提质转型,腾退高耗低效企业78家,盘活低效用地2738亩,经济开发区成功晋升为省级经济开发区。大力推进“土特产富”全链发展,获批筹建常山胡柚国家地理标志保护示范区,“双柚”种植面积达到12.1万亩,油茶种植面积达到30万亩,上市宋柚汁等精深加工产品108款,“两柚一茶”全产业链总产值五年翻了近两番。协同发展生产性、生活性服务业,融辉物流等一批快运企业落户常山,规上服务业企业和限上贸易企业达到161家,服务业增加值跃升至133.8亿元。三次产业结构优化为4.5:40.1:55.4。

五年来,我们勇毅笃行,共同谱写了创新改革开放的新篇章。积极推进创新强县建设,全社会R&D经费投入占GDP比重预计达到2.03%,技术创新指数跃居全省第14位,累计培育国家专精特新“小巨人”企业6家、国家高新技术企业100家,建成浙理工常山研究院等科创平台12个。扎实推动各项改革任务落地,农村集体经营性建设用地入市等6项改革成为国家级试点,“新三公”改革等45项先进做法入选省部级典型案例。“大综合一体化”行政执法改革、“两山合作社”改革荣获“省改革突破奖”。国资国企改革成效扎实,县属国企资产总额达到790亿元、五年提升近4倍。全面推进高水平对外开放,先后建成351国道、沿江公路等一批重大交通项目,大力实施常山江航电枢纽、205国道改建等一批牵引性工程,县域“六横五纵”路网总体架构基本成型。浙赣边际合作(衢饶)示范区建设有序推进。山海协作产业园投资超50亿元,产业飞地、消薄飞地实现收益7700万元。外贸进出口总额从2020年的25.7亿元增长至2025年的47亿元,开放型经济发展水平稳步提升。

五年来,我们乘势而行,共同翻开了城乡华丽蝶变的新画卷。统筹划定“三区三线”,编制完成县乡两级国土空间总体规划,城东新区发展规划以及村庄布点规划,推动城乡发展由散到聚、深度融合,建成区面积从17.7平方公里拓展到21.2平方公里,常住人口城镇化率从49.1%提升到55.5%左右。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,有序开展江滨等7大片区城市更新、累计完成房屋征收55.9万平方米,文化博览中心、文昌阁等城市新地标精彩亮相,北门历史文化街区、柚香城等老城标识焕发新颜,打通了城南第二通道、文峰西路等7条“断头路”,打造了辉埠路里坑、溪东童话村等网红打卡点,高位创成省示范文明县城,“一切为了U”城市品牌更加响亮。城区PM2.5平均浓度下降至21.5微克/立方米,创历史最优,常山港地表水、出境水水质稳定保持Ⅱ类以上,夺得省“五水共治”大禹鼎,获评中国乡村旅游名县、全省大花园示范县等荣誉称号。

五年来,我们并肩同行,共同绘就了人民幸福生活的新图景。民生支出累计达到249亿元,占一般公共预算支出70.7%。聚焦群众急难愁盼,扎实推进省市县三级民生实事项目,建成投用文昌小学、全民健身中心等155个惠民工程,创新推行生育友好、一院供养等68项便民服务举措,基本医疗保险参保率达到99.2%,最低生活保障标准提高到每人每月1190元,人均体育场地面积达到3.14平方米。民办薄弱幼儿园全面清零,中高考成绩跻身全市“第一方阵”,三名常山学子喜圆“清北梦”。(下转第三版)